

© 2020 Yemen Microfinance Network



## جائحة فيروس كورونا المستجد كوفيد 19 وتداعياتها المحتملة على قطاع التمويل الأصغر في اليمن

### تمهيد

ما انفكت المنظمات والهيئات الدولية تدق ناقوس الخطر الوشيك الذي يحذر من الآثار الكارثية المترتبة على تفشي فيروس كورونا المستجد COVID-19 في البلاد والتي من شأنها مفاومة الوضع المعيشي والإنساني المتردي لغالبية السكان وزيادة معاناتهم الأمر الذي يؤول إلى نتائج لا تحمد عقبها.

كيف لا والبلد الذي أنهكته الحرب منذ ما يربو من خمس سنوات أسهمت بشكل كبير في تدمير اقتصاده الوطني - المتدهور أصلاً - وبدا ذلك جلياً في انخفاض الناتج الإجمالي للبلد، وتدني مستوى دخل الفرد، وزيادة معدلات الفقر، وانهيار شبكة الضمان الاجتماعي، بالإضافة إلى انخفاض القوة الشرائية للعملة الوطنية، والارتفاع المتزايد في أسعار السلع والخدمات بشكل متسارع، وانخفاض الواردات، وتوقف عجلة الانتاج والتصدير، أضف إلى ذلك تدهور خدمات القطاع المصرفي، وتوقف المشاريع الاستثمارية، بالإضافة إلى عجز مؤسسات الدولة عن القيام بواجباتها كاملة نتيجة عجز الموازنة العامة وزيادة أعباء الدين العام، حيث ساهم النقص الكبير في إيراداتها وفي مقدمتها إيرادات النفط والغاز، إلى تفاقم الوضع الاقتصادي وتوقف صرف مرتبات موظفي القطاع العام لأشهر عديدة في العديد من المحافظات، وأيضاً فقدان الآلاف من موظفي القطاع الخاص لوظائفهم، كما أدى ضرب البنى التحتية والمنشآت الحيوية في البلد إلى تدهور مستوى كثير من الخدمات الأساسية والحيوية بل وانعدامها في مناطق عديدة كالخدمات الصحية والتعليمية وخدمات الكهرباء والمياه والصرف الصحي والنقل والمواصلات والاتصالات وغيرها من الخدمات الضرورية.

لا شك بأن جائحة فيروس كورونا المستجد COVID-19 الذي تفشى في معظم دول المعمورة بشكل متسارع أثرت بشكل غير مسبوق على جميع نواحي الحياة المعيشية وجعلت العالم يعيش في عزلة وتباعد اجتماعي كبير، وتسببت بشكل تام عم جميع القطاعات الحيوية لا سيما قطاع التمويل الأصغر، وأجبرت جميع الدول على القيام بالعديد من الإجراءات لمواجهة هذه الجائحة والحد من تداعياتها.

لم يكن اليمن بمنأى عن ذلك، حيث بدأت الإجراءات الاحترازية في شهر مارس 2020 بالتوجيه إلى مسؤولي المنشآت والقطاع الخاص بالالتزام بتطبيق كافة الإجراءات اللازمة لمنع انتشار الوباء وتقليص العاملين في المكاتب إلى 20% وتعليق اللوحات الإرشادية وتوفير المعقمات اللازمة، كما قامت لجان تفتيش العمل ولجان الصحة والسلامة بالتأكد من تطبيق تلك الإجراءات واتخاذ الإجراءات الصارمة بحق المخالفين، وأدى ذلك إلى إغلاق بعض تلك المنشآت.

كما قامت اللجنة العليا لمكافحة الأوبئة بالتوجيه بإغلاق صالات الأفراح ومقاهي الانترنت ومحلات الكوافير وقبل ذلك تم اتخاذ إجراءات احترازية تمثلت في إغلاق المدارس والمعاهد والجامعات الحكومية والخاصة، كل ذلك تم لمنع دخول الفيروس والحد من انتشاره، ولكن وللأسف لم تكن اليمن استثناءً من اقتحام هذا الفيروس المدمر لأسوارها، حيث سجلت أول إصابة في نهاية شهر ابريل 2020، تلاها بعد ذلك تسجيل العديد من الحالات في عدة محافظات لتصل حتى لحظة كتابة المقال إلى (122) إصابة مؤكدة منها (18) حالة وفاة، وهي نسبة كبيرة مقارنة بالنسب العالمية، مرد ذلك إلى تدهور القطاع الصحي الذي أنهكته الحروب والأزمات لأكثر من 5 سنوات وجعلته غير قادر على القيام بأدنى واجباته. مع الاخذ بعين الاعتبار ارتفاع احتمال الوفاة للفئات العمرية الذهبية لمؤسسات التمويل الأصغر (العاملء فوق 45 عام).



© 2019 Yemen Microfinance Network | www.yemennetwork.org

وكغيره من القطاعات الحيوية، تأثر قطاع التمويل الصغير والأصغر في اليمن تأثراً ملحوظاً من الحرب والصراع، حيث تعثرت معظم المنشآت الصغيرة والصغرى في مناطق الصراع ونزح الكثير من أصحابها إلى مناطق أخرى مما أدى إلى فقدانهم لمصادر دخلهم الرئيسية وياتوا عاجزين عن سداد التزاماتهم المالية، وفي المقابل تأثرت بنوك ومؤسسات وبرامج التمويل الصغير والأصغر بشكل كبير جراء تلك المتغيرات، حيث فقدت نسبة كبيرة من عملائها وموظفيها وعانت مشاكل متعددة أبرزها النقص الحاد في السيولة والخسائر التشغيلية والرأسمالية، وعدم القدرة على تلبية طلبات التمويل المتزايدة، أضف إلى ذلك عدم قدرتها على التوسع والانتشار في مناطق وأسواق جديدة. وفي ظل ضعف عام في قدرات ورأسمال معظم تلك المؤسسات والبرامج العاملة في تقديم الخدمة.

وليس من نافلة القول أن الجهود التي بذلها الصندوق الاجتماعي للتنمية SFD ممثلاً بوحدة تنمية المنشآت الصغيرة والأصغر (SMED) لدعم قطاع التمويل الصغير والأصغر كان لها عظيم الأثر في تعافي هذا القطاع وبدا ذلك جلياً عبر حزم الدعم والإنقاذ التي تم ضخها في هذا القطاع ويأتي في مقدمتها: المنح الموجهة لتغطية الخسائر الرأسمالية ودعم استمرارية الأعمال لدى مؤسسات وبرامج التمويل الصغير والأصغر والتمويلات الضخمة المقدمة لها، فضلاً عن المنح الموجهة للتوسع والانتشار في مناطق جديدة، أضف إلى ذلك دعم ما يزيد من 4000 ريادي من عملاء المؤسسات والبرامج ممن تضررت أنشطتهم نتيجة الحرب لاستعادة أنشطتهم، وذلك بالشراكة مع شبكة اليمن للتمويل الأصغر (YMN) المنفذة للمشروع.

كما كان لدعم توسع الخدمات المالية وغير المالية في المناطق الريفية الفقيرة عبر تأسيس مجموعات الادخار والتمويل الريفية (VSLAs) عميق الأثر في تحسين الأوضاع المعيشية للمجتمعات المحلية في الريف وذلك من خلال تمكينها من توفير وتعزيز مصادر الدخل لديها، وبناء قدراتها في مجالات متعددة، بالإضافة إلى إنشاء برنامج ضمان التمويلات اليمني كأحد الأدوات المساعدة للتقليل من الآثار الاقتصادية والاجتماعية للحرب، حتى يقوم بدوره في التخفيف من معوقات حصول اصحاب المنشآت على تمويلات ضرورية للاستمرار في أنشطتهم، واستفاد البرنامج من الخبرة الأولى لفترة التأسيس في التكيف والتغير في إجراءاته بحيث يستطيع مواكبة التغيرات الحاصلة في قطاع التمويل، حيث يتجه البرنامج لتجربة ضمان محافظ في مؤسسات التمويل اضافة الى الضمان الفردية التي يقدمها، والمشاركة في المخاطر عبر الشراكة مع برنامج الضمان ستمكن مؤسسات التمويل من العمل خلال الفترة الضبابية القادمة بحيث لا تتوقف عجلة التمويل وكذلك إعطاء فرصة أكثر عدلاً للفئات الضعيفة في جانب التمويل مثل النساء والشباب المبتدئ في سوق العمل.

كذلك تم دعم وتعزيز عملية الشمول المالي من خلال تشجيع ودعم استخدام الخدمات المالية الإلكترونية عبر الهاتف المحمول بالشراكة مع بنوك التمويل الأصغر، ولا يمكن إغفال الدعم المتواصل للعاملين في قطاع التمويل الصغير والأصغر لبناء قدراتهم وتنمية مهاراتهم في العديد من المجالات داخلياً وخارجياً بما يلبي احتياجات السوق وبيوأكب المتغيرات المتسارعة في مجال الصناعة، بالإضافة إلى العديد من الجهود والمساهمات التي لا يتسع المجال لذكرها.

## الآثار المترتبة على تفشي فيروس كورونا المستجد COVID-19 :

ونظراً لعدم جاهزية القطاع لعمل الموظفين من المنازل ناهيك عن عدم جاهزية البنية التحتية لهذا التحول، فإن العاملين المتمثلة نسبتهم بـ 20% هم العاملين المسموح لهم بالعمل في المكاتب لن يستطيعوا تلبية كافة الالتزامات والواجبات المطلوبة، الأمر الذي سيؤدي إلى التأخير في الأنشطة والإنتاجية لدى المنشآت ومؤسسات وبرامج التمويل الأصغر على حدٍ سواء.

كما أن لأي كارثة أو أزمة آثاراً سلبية، في المقابل ربما يكون لها آثاراً إيجابية، وكما يقال رب ضارة نافلة، فقد كان لتفشي فيروس كورونا بعض الآثار الإيجابية منها على سبيل المثال: تزايد الإقبال على استخدام الخدمات المالية الإلكترونية ويرجع ذلك لحساسية التعامل مع النقود الورقية التي تمثل واحدة من أكثر الأدوات الناقلة للفيروس والمساعدة على تفشيته، كما ساهمت بنوك التمويل الأصغر في الترويج لخدماتها المالية الإلكترونية بشكل كبير، ونتوقع زيادة الوعي بتلك الخدمات، الأمر الذي سيؤدي مستقبلاً إلى تعزيز عملية الشمول المالي بشكل أوسع.

كما دفع الاحتياج المتزايد للتأهيل والتدريب والبناء المؤسسي إلى تبني طريقة التدريب عن بعد عبر برامج التواصل الإلكتروني ك Zoom و WebEx حيث تم مثلاً خلال فترة قصيرة تدريب 65 من إداريي مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر على هذه الوسائل من بين 161 موظف قامت شبكة اليمن للتمويل الأصغر YMN بتدريبهم عن بعد باستخدام تطبيق Zoom ، أضيف إلى تعلم مهارات جديدة من أهمها الإدارة عن بعد والعمل عن بعد Manage & Work Remotely ، حيث تعقد الاجتماعات واللقاءات عن طريق Video Confer- ence وتفعيل مجموعات العمل عن طريق Workplace أو WhatsApp أو Microsoft Team.

كما تم إنشاء فريق خاص بقطاع التمويل الأصغر لإدارة الأزمات والطوارئ (Crisis Management Committee (CMC)، والذي كان له إسهامات كبيرة في تبادل المعلومات والمعارف والخبرات لمواجهة تفشي الوباء، وكان لشبكة اليمن للتمويل الأصغر YMN دورٌ رئيسيٌ وفاعل في إنشاء هذا الفريق وتفعيله وتبادل المعلومات والبيانات على نطاقٍ أوسع مما كان عليه الأمر سابقاً، كما لا يمكن إغفال تخلي بعض مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر عن الروتين والبحث عن الطرق والإجراءات السهلة والميسرة التي تفي بالغرض لمنح التمويلات وسدادها، وكما يقال: الحاجة أم الاختراع، فقد اضطرت أيضاً كثيرٌ من المنشآت والقطاع بشكل عام إلى ابتكار إجراءات سهلة وميسرة لتحقيق النتائج المرجوة بعيداً عن البيروقراطية المعيقة، كما تنامي الوعي لدى المنشآت والأفراد بأهمية النظافة الشخصية والتعقيم وزيادة إجراءات الصحة والسلامة المهنية والتباعد الاجتماعي، مما أدى إلى الحد من الإصابة وانتقال الأمراض الأخرى غير فيروس كورونا المستجد، وأخيراً وليس آخراً فقد أدت هذه الجائحة إلى انتعاش كبير في بعض القطاعات كقطاع المنظفات والمعقمات وقطاع تصنيع الأدوية والمستلزمات الطبية وقطاع تكنولوجيا المعلومات.

أدى تفشي الفيروس وانتشاره إلى العديد من الآثار السلبية على قطاع التمويل الأصغر كإغلاق الأسواق والمراكز التجارية، وتوقف منشآت الأعمال عن مزاوله أنشطتها، وبدأ تأثير ذلك واضحاً على منشآت الأعمال التي تقتضي طبيعتها العمل مع التجمعات كالمعاهد والمدارس الخاصة، ومقاهي الانترنت، والحدائق والمتنزهات الخاصة، والنوادي الرياضية والثقافية، وصلات الأفراح، ومحلات الكوافير، التي ما فتئت تنفض غبار الحرب هي وغيرها من منشآت الأعمال التي لم تنتهي، حتى واجهتها محنة ومعضلة أكبر وهي جائحة كورونا التي ستؤدي حتماً إلى تعثرها أو توقفها النهائي ما لم تكن هناك معجزة إلهية توقف هذا الفيروس من الانتشار أو تدخل الجهات المانحة بدعم تلك المنشآت لاستمرارها.

وليست مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر بمنأى عن آثار جائحة كورونا التي ستؤدي إلى انخفاض إيراداتها بشكل كبير، وزيادة مخاطر عدم استعادة تمويلاتها الممنوحة للعملاء نتيجة تعثر أنشطتهم، بالإضافة إلى التراجع الحاد في أنشطتها بما سيؤدي إلى انخفاض كفاءتها التشغيلية ونقص السيولة وتآكل رؤوس أموالها وأصولها الإنتاجية، أضيف إلى ذلك فقدان الكثير من العاملين في هذا القطاع لوظائفهم نتيجة الخسائر الكبيرة التي ستكبدها هذه المؤسسات والبرامج.

كما فقد الكثير من العاملين في هذا القطاع فرصة هامة للنمو والتطور واكتساب مهارات وخبرات جديدة في مجال الصناعة في ظل تعذر عقد البرامج التدريبية عبر الانترنت لضعف البنية التحتية للاتصالات لا سيما في المناطق الريفية، وضعف الامكانيات والمهارات اللازمة لدى عدد كبير من العاملين في القطاع لهذا النوع من التدريب.

كما أدى تفشي فيروس كورونا إلى توقف زيارات المصادقة الميدانية للتحقق من سلامة الإجراءات التي تقوم بها مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر في منح التمويلات، كونها تتطلب الاحتكاك بفرق العمل والنزول ميدانياً للأسواق مما قد يؤدي إلى فتح الأبواب للفساد ما لم يتم الاستفادة من التكنولوجيا في تفعيل وسائل بديلة تضمن استمرار التحقق والشفافية، كما تم الإحجام عن منح التمويلات لقطاعات واسعة عدا بعض القطاعات الحيوية التي قل تأثرها بتفشي الوباء ومن تلك القطاعات القطاع الزراعي والسمكي والثروة الحيوانية والقطاع الصحي وتكنولوجيا المعلومات، كما أن ضبابية الرؤية حول مدى انتشار الفيروس وآثاره وموعد انتهائه أدى إلى عزوف بعض أصحاب المنشآت عن طلب التمويلات، وبالتالي يتوقع أن يكون هناك نقص في عدد التمويلات المصدرة وكذلك حجم المحفظة خلال الفترة القادمة، مما سيؤثر سلباً على تغطية تكاليف المؤسسات والبرامج وانخفاض نسب الكفاءة الذاتية المالية والتشغيلية بعد ان بدأت بالتحسن قبل ظهور هذا الفيروس.

## الحرب وفيروس كورونا المستجد COVID-19

” رغم تجاوزي 48 عاماً لكنني لم أشهد أنا أو حتى والدي مثل هذه الجائحة التي أرعبت العالم، حيث اعتقدنا أن الحرب والصواريخ المدمرة هي أسوأ ما يمكن أن نواجهه، غير أن هذا الفيروس أتى بشكل أكثر رعوناً ورعباً من الحرب المدمرة. ففي ظل الحرب تقوم المنشآت الصغيرة و الأصغر بإغلاق محلاتها في مناطق الاشتباكات ثم تعاود فتحها بعد انتهائها، ناهيك أنهم يتعاملون مع جهات معروفة و مخاطر محددة المكان والمصدر وفي أسوأ الحالات إذا أُتخذت الاحتياطات اللازمة سيستعاد النشاط في مكان آخر، ولكن الأمر مختلف مع هذا الفيروس، فلا تستطيع التنبؤ بوجوده أو تحديد مكانه أو معرفة ما إذا كان الشخص قد أصيب به أم لا، حيث لا تظهر آثاره إلا بعد فترة تكون كافية لإصابة مئات الأشخاص.“

- أسامة محمد الشامي ، رئيس وحدة تنمية المنشآت الصغيرة والأصغر

## الإجراءات المتخذة للحد من آثار تفشي فيروس كورونا المستجد COVID-19 على قطاع التمويل الأصغر:

إيماناً منا في الصندوق الاجتماعي للتنمية عبر وحدة تنمية المنشآت الصغيرة والأصغر (SMED) بالمسؤولية تجاه هذا القطاع الحيوي كما هو عهدنا دائماً، واستشعاراً بالخطر المحدق والآثار الكارثية التي سيمنى بها قطاع التمويل الأصغر نتيجة تفشي فيروس كورونا المستجد COVID-19 في اليمن وبهدف تعزيز قدرة القطاع على الصمود والاستمرارية في تقديم خدماته للجمهور، قمنا منذ وقتٍ مبكر بإعداد خطة طوارئ للتعامل مع هذا الوضع، وتم وضع هذه الخطة موضع التنفيذ ويتم تحديثها باستمرار وفقاً للمعطيات والأحداث المستجدة، كما تم صياغة خطط طوارئ في جميع مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر، بالإضافة إلى إعادة جدولة أقساط السداد للتمويلات الممنوحة لمؤسسات وبرامج التمويل الأصغر والصغير من خلال منحها فترات سماح تصل إلى 6 أشهر، أضف إلى ذلك تشجيع المؤسسات والبرامج على تقديم خدماتها المالية لدعم الأنشطة الزراعية ومشاريع الأمن الغذائي وسلاسل الإمداد للغذاء. كما نخطط خلال المرحلة القادمة للبحث عن تمويلات نهدف من خلالها إلى تطبيق حزمة من الإجراءات و يأتي في مقدمتها: دعم مؤسسات وبرامج التمويل الصغير والأصغر ومجموعات الادخار والتمويل الريفيّة (VSLAs) بمواد التوعية والتثقيف الصحي المتعلقة بفيروس كورونا المستجد COVID-19، بالإضافة إلى دعمها بمواد ومستلزمات النظافة والتعقيم (الكمامات، القفازات، المعقمات، الصابونات...)، أضف إلى ذلك دعم صناديق الطوارئ لدى مجموعات الادخار والتمويل الريفيّة (VSLAs) بمنح مالية تستهدف أعضاء المجموعات المتضررين جراء الجائحة والتي نتوقع أن تسهم في توفير الرعاية الصحية لهم في حال إصابتهم بالفيروس، وتعويض أصحاب المشاريع والأنشطة المدرة للدخل المتضررين من خلال سداد التزاماتهم المالية تجاه المجموعات واستعادة أنشطتهم المتضررة.

” تعويض أصحاب المشاريع الصغيرة من عملاء مؤسسات و برامج التمويل الأصغر المتضررين و ذلك من خلال سداد مديونياتهم و التزاماتهم تجاه مؤسسات و برامج التمويل الأصغر و دعمهم بمنح مجانية لاستعادة أنشطتهم بعد انتهاء الجائحة “

كما يأتي من ضمن الإجراءات المخطط تنفيذها: تعويض أصحاب المشاريع الصغيرة من عملاء مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر المتضررين بسبب الفيروس وذلك من خلال سداد مديونياتهم ودعمهم بمنح مجانية لاستعادة أنشطتهم بعد انتهاء الجائحة وهو الإجراء الذي يتم تنفيذه حالياً بنجاح من خلال مشروع تعويض أصحاب المنشآت المتضررين من الحرب، بالإضافة إلى فتح حسابات بنكية إلكترونية لهم تمكنهم من استخدام الخدمات المالية عبر الهاتف المحمول بما يسهل سداد التزاماتهم المالية وسداد قيمة مدخلات مشاريعهم ومشترياتهم من السلع والخدمات وأيضاً تحصيل مستحقاتهم لدى الغير وبما يجنبهم المخاطر المترتبة على استخدام الخدمات المالية بالطرق التقليدية، أضف إلى ذلك إعفاءهم من الفوائد والرسوم المفروضة على التمويلات الممنوحة لهم من مؤسسات وبرامج التمويل الصغير ومنحهم فترات سماح لسداد أقساط التمويلات، وزيادة آجال سداد التمويلات لتصل من 3 إلى 5 سنوات، بالإضافة إلى توفير الضمانات اللازمة لأصحاب المنشآت الصغيرة ممن لا يستطيعون توفيرها، أضف إلى ذلك تمويل الدراسات والأبحاث المعنية بدراسة وتحليل أثار فيروس كورونا المستجد COVID-19 على قطاع التمويل الأصغر، وربما إنشاء محافظ مالية جديدة ومستقلة للتمويلات التي ستوزع خلال فترة انتشار الفيروس، وتحسين قدرات أصحاب المشاريع والأنشطة المدرة للدخل في تسويق وزيادة مبيعاتهم عبر رقمنة هذه الأنشطة والمشاريع وربطها بخدمات التوصيل الآمن Contact Less Delivery.

ومما تجدر الإشارة إليه فإنه وفقاً لنشرة منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة الـ FAO بتاريخ 17 أبريل 2020 بعنوان مراقبة وباء كورونا في اليمن، تم الإشارة إلى الارتفاع الحاد في أسعار السلع الغذائية الأساسية في جميع أنحاء البلاد مع تفاوت بسيط بين المحافظات بسبب زيادة الطلب على السلع الغذائية، أضف إلى ذلك ارتفاع تكاليف خدمات النقل بسبب الإجراءات الاحترازية في الموانئ البرية والبحرية، الأمر الذي أدى إلى زيادة الأسعار بالنسبة للمستهلكين.

## الدروس المستفادة من الحرب في مواجهة فيروس كورونا المستجد COVID-19

لقد استفاق قطاع التمويل الأصغر في اليمن من صدمة الحرب في العام 2015 بأكثر من 5,000 منشأة اقتصادية متعثرة وغير قادرة على الاستمرار في تقديم خدماتها ناهيك عن الوفاء بالتزاماتها تجاه برامج ومؤسسات التمويل، نظراً لتوقف أنشطتها بشكل كلي أو جزئي، لكن وبعد عقد العديد من الجلسات وورش العمل لصناع القرار في قطاع التمويل الأصغر تم التوصل إلى قرار الاستمرار في التمويل وكذلك إنشاء مشروع دعم المتضررين من الحرب الذي تمكن حتى الآن من إعادة أنشطة 4,738 منشأة، تمكنت تلك المنشآت من استعادة أنشطتها بمبالغ بسيطة، وساهمت مع بقية المنشآت في تحريك السوق المحلية بعد ركوده، وهي الآن توظف آلاف الأشخاص، وتعمل أسرعاً يتجاوز عدد أفرادها (عشرات الآلاف)، ولولا التدخل الناجح والفاعل من الصندوق الاجتماعي للتنمية عبر شبكة اليمن للتمويل الأصغر (YMN) لما كان مقدراً لهذه المنشآت أن تنهض من جديد، ولأضحى عدد كبير جداً من العاملين فيها عاطلين عن العمل يضافون إلى رصيد البطالة المتضخم السائد في البلاد.

كما ان للمشروع أثر اجتماعي كبير حيث ساهم في تمكين المستفيدين من خلال استعادة أنشطتهم على تحسين حياتهم المعيشية وتغطية نفقات السكن والمصاريف اليومية وكذلك تمكنهم من الحصول على الرعاية الطبية وتغطية نفقات علاجهم وعلاج أحد أفراد أسرهم بالإضافة إلى عودة الكثيرين من أبنائهم وبناتهم إلى المدارس ومواصلة تعليمهم.

إننا على ثقة أن يسهم المشروع بشكل فاعل وكبير في التخفيف من آثار هذه الجائحة نظراً للخبرات التي اكتسبها على مدى أكثر من ثلاث سنوات في دراسة المشاريع المتعثرة والتأكد من استيفائها للشروط والمعايير اللازمة والمستحقة للتعويض، وذلك إذا ما اعتمدت تعويضات للمنشآت المتضررة والمتوقفة جزئياً أو كلياً بسبب الفيروس.

كما أدى قيام الصندوق الاجتماعي للتنمية (SFD) خلال الحرب بدعم مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر من خلال التدريب و البناء المؤسسي، أو من خلال دعم استمراريه تلك البرامج والمؤسسات عن طريق تغطية جزء من تكاليفها التشغيلية إلى تعافي وإفاقة القطاع من آثار الحرب بشكل أسرع، ومكنه من تجاوز صدمة الحرب وعودة أنشطته لسابق عهدها قبل الحرب، وتمكن من التركيز بشكل أكبر على القطاعات الإنتاجية والخدمية والتجارية و منع القروض الاستهلاكية نهائياً، أضف إلى أنه كان لخطة طوارئ واستمرارية أعمال المؤسسات والبرامج بالغ الأثر في تجاوز تلك المرحلة، حيث اكتسبت تلك المؤسسات والبرامج الخبرات اللازمة التي مكنتها من صياغة وتطوير خطط طوارئ واستمرارية أعمال لمواجهة تفشي فيروس كورونا المستجد وفق أفضل الممارسات العالمية.

ومن جانبها أيضاً، فإن شبكة اليمن للتمويل الأصغر YMN وبالإضافة إلى قيامها بتغيير طريقة عملها وتحويل جميع خدمات التدريب والدعم الفني المباشر التي تقدمها لأعضائها إلى التدريب عن بعد، وتعمل الشبكة حالياً على تطوير آلية لحصر آثار انتشار الوباء على مستوى الصناعة شاملاً المؤسسات المالية أعضاء الشبكة وعملاء التمويل الأصغر، وذلك عبر أدوات واستبيانات خاصة بالمؤسسات والعملاء، تشمل قياس الأثر المالي والاجتماعي وكذلك البيئي.

## الفرص التي تواجه مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر بعد انتهاء فيروس كورونا المستجد COVID-19.

من أبرز الفرص المتوقع أن تكون في متناول بنوك التمويل الأصغر بدرجة أساسية التوسع بشكل كبير في خدماتها المالية الإلكترونية والمساهمة بشكل أكبر في عملية الشمول المالي، وخاصةً مع المبادرة التي أطلقها أحد بنوك التمويل الأصغر والمتمثلة في إلغاء رسوم تلك الخدمات على مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر.

“

إن من أبرز الآثار الإيجابية التي أنتجتها أكثر من خمس سنوات من الأزمة في اليمن على مستوى صناعة التمويل الأصغر هو دفع الصناعة ومنتجاتها بشكل أسرع وأكبر نحو المنتجات الريفية والزراعية، والرقمية، والخضراء الصديقة للبيئة. وبلا شك، فإن وباء COVID-19 وأثره محلياً وعالمياً سيدفع الصناعة بشكل أوسع نحو الأتمتة في أنشطتها ومنتجاتها وتغيير طرق عملها، إضافة إلى زيادة تركيزها تجاه الأمن الغذائي وخدمة المنتج المحلي.

- علي عبدالكريم أبو طالب، المدير التنفيذي، شبكة اليمن للتمويل الأصغر

أضف إلى الفرص المتاحة أيضاً وجود الوقت الكافي لترتيب البيت الداخلي لمؤسسات وبرامج التمويل الأصغر، ولمراجعة السياسات والانظمة، والتطوير والتحديث لأنظمة الرقابة الداخلية، وتغيير بعض الانظمة الآلية، والتوجه نحو استخدام التكنولوجيا بشكل أوسع، بالإضافة إلى التركيز على القطاعات الواعدة، و يتجلى ذلك في قيام إحدى المؤسسات بشراء نظام آلي عالمي يعد الأفضل على مستوى الإقليم، كما يعد واحداً من أفضل الأنظمة الآلية على مستوى العالم، ومن الفرص المتاحة أيضاً التركيز على المنتجات الزراعية والغذائية والصحية، و التركيز على قطاع الخدمات بما في ذلك التوصيل والنقل، ولا ننسى أن نشير إلى أنه تم تدريب وتأهيل إحدى المنشآت لتوفير الكمات والمعقمات وفق معايير جودة عالمية.



لقد أنهكت الحرب الدائرة في البلاد منذ أكثر من 5 سنوات هذا البلد ودمرت اقتصاده الوطني، وتأثرت جميع قطاعاته الحيوية لا سيما قطاع التمويل الأصغر، حيث تعثرت معظم المنشآت الصغيرة في مناطق الصراع ونزح الكثير من أصحابها إلى مناطق أخرى مما أدى إلى فقدانهم لمصادر دخلهم الرئيسية وباتوا عاجزين عن سداد التزاماتهم المالية.

وكان من أهم مساهمات الصندوق الاجتماعي للتنمية SFD لدعم تعافي قطاع التمويل الصغير والأصغر: تقديم الدعم لما يقارب 5000 ريادي من عملاء المؤسسات والبرامج ممن تضررت أنشطتهم نتيجة الحرب لاستعادة أنشطتهم، وذلك بالشراكة مع شبكة اليمين للتمويل الأصغر (YMN) المنفذة للمشروع، ويتوقع أن يسهم المشروع بشكل فاعل وكبير في التخفيف من آثار هذه الجائحة نظراً للخبرات التي اكتسبها على مدى أكثر من ثلاث سنوات، وأيضاً تأسيس مجموعات الادخار والتمويل الريفيّة (VSLAs) التي أسهمت في تحسين الأوضاع المعيشية للمجتمعات المحلية في الريف، أضف إلى ذلك إنشاء برنامج مستقل يعنى بتوفير الضمانات اللازمة لرواد الأعمال غير القادرين على توفيرها، وأيضاً تعزيز عملية الشمول المالي من خلال تشجيع ودعم استخدام الخدمات المالية الإلكترونية عبر الهاتف المحمول بالشراكة مع بنوك التمويل، وبناء وتنمية قدرات ومهارات العاملين في صناعة التمويل الأصغر في العديد من المجالات.

بدأت الإجراءات الاحترازية لمواجهة تفشي فيروس كورونا في شهر مارس 2020 بالتوجيه الى مسؤولي المنشآت والقطاع الخاص بالالتزام بتطبيق كافة الإجراءات اللازمة لمنع انتشار الوباء وتقليص عدد العاملين في المكاتب إلى 20% وتعليق اللوحات الإرشادية وتوفير المعقمات اللازمة، كما قامت اللجنة العليا لمكافحة الأوبئة بالتوجيه بإغلاق صالات الأفراح ومقاهي الانترنت ومحلات الكوافير وقبل ذلك تم اتخاذ إجراءات احترازية تمثلت في إغلاق المدارس والمعاهد والجامعات الحكومية والخاصة.

لقد أدت جائحة كورونا إلى العديد من الآثار السلبية على قطاع التمويل الأصغر كإغلاق الأسواق والمراكز التجارية، وتوقف منشآت الأعمال عن مزاوله أنشطتها، بالإضافة إلى تأثر مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر وذلك من خلال انخفاض كفاءتها التشغيلية ونقص السيولة وتآكل رؤوس أموالها وأصولها الإنتاجية، أضف إلى ذلك فقدان الكثير من العاملين في هذا القطاع لوظائفهم نتيجة الخسائر الكبيرة التي ستكبدتها هذه المؤسسات والبرامج، كما فقد الكثير من العاملين في هذا القطاع فرصة هامة للنمو والتطور واكتساب مهارات وخبرات جديدة في مجال الصناعة، وتوقفت زيارات المصادقة الميدانية للتحقق من سلامة الإجراءات التي تقوم بها مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر في منح التمويلات كونها تتطلب الاحتكاك بفرق العمل والنزول ميدانياً للأسواق، كما تم الإحجام عن منح التمويلات لقطاعات واسعة عدا بعض القطاعات الحيوية التي قل تأثرها بتفشي الوباء منها القطاع الزراعي والسمكي والثروة الحيوانية والقطاع الصحي وتكنولوجيا المعلومات، أضف إلى ذلك أن ضبابية الرؤية حول مدى انتشار الفيروس وآثاره وموعد انحساره أدى إلى عزوف بعض أصحاب المنشآت عن طلب التمويلات.

وللحد من تلك الآثار السلبية التي خلفتها جائحة كورونا على قطاع التمويل الأصغر تم اتخاذ جملة من الإجراءات من أبرزها: القيام بصياغة خطط طوارئ في جميع مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر، وإعادة جدولة أقساط السداد للتمويلات الممنوحة لمؤسسات وبرامج التمويل الأصغر والصغير من خلال منحها فترات سماح تصل إلى 6 أشهر، وتشجيع المؤسسات والبرامج على تقديم خدماتها المالية لدعم الأنشطة الزراعية ومشاريع الأمن الغذائي.

وعلى الرغم من آثاره السلبية، إلا أن تفشي فيروس كورونا المستجد أثر بشكل إيجابي على قطاع التمويل الأصغر ومن ذلك تزايد الإقبال على استخدام الخدمات المالية الإلكترونية، مما سيؤدي مستقبلاً إلى تعزيز عملية الشمول المالي بشكل أوسع، وتبني طريقة التدريب عن بعد عبر برامج التواصل والتطبيقات الإلكترونية، وإعادة تفعيل فريق طوارئ خاص بقطاع التمويل الأصغر لإدارة الأزمة الذي كان له دور فاعل في بداية الحرب ومن ثم الآن خلال هذه الجائحة، أضف إلى ذلك تخلي بعض مؤسسات وبرامج التمويل الأصغر عن الروتين والبحث عن الطرق والإجراءات السهلة والميسرة، والانتعاش الكبير في بعض القطاعات كقطاع المنظفات والمعقمات وقطاع تصنيع الأدوية والمستلزمات الطبية وقطاع تكنولوجيا المعلومات، بالإضافة إلى أن مؤسسات التمويل الأصغر ستتمكن من التركيز بشكل أكبر على القطاعات الواعدة والأكثر استمرارية في الازمات سواء كانت إنتاجية أو خدمية أو تجارية، والتوسع بشكل كبير في خدماتها المالية الإلكترونية والمساهمة بشكل أكبر في عملية الشمول المالي ستكون من اهم الفرص للقطاع.



## أرقام وإحصائيات:

**3.3%** - توقعات انكماش الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي عام 2020 في حال انتشار كورونا في اليمن.  
**60% - 70%** الانخفاض في تحويلات المغتربين نتيجة تداعيات كورونا.

(نشرة المستجديات الاقتصادية والاجتماعية في اليمن، العدد (47)، ابريل، 2020، وزارة التخطيط والتعاون الدولي قطاع الدراسات والتوقعات الاقتصادية)

**10** عاملين صحيين متاحين لكل 10,000 فرد في اليمن.  
**50%** من المرافق الصحية خارج نطاق الخدمة بشكل جزئي أو كلي.

(WHO, Yemen: Health Resources and Services Availability, 2018)

**3.34** مليون شخص نازحين داخلياً، ومن المُقدَّر أن يكون قد وصل العدد إلى حوالي 4 ملايين شخص بحلول نهاية عام 2019، كما يشكل طالبو اللجوء من إثيوبيا والصومال غالبية اللاجئين وملتمسي اللجوء الذين تستضيفهم اليمن والذين يبلغ عددهم 276,000 لاجئ، والذين لا يزال معظمهم يعيشون في أوضاع محفوفة بالمخاطر.

(مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (OCHA)، خطة الاستجابة الإنسانية، يناير - ديسمبر 2019 - اليمن، فبراير 2019)

(المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (UNHCR <https://www.unhcr.org/ar/4be7cc27910.html>))

**12.2** مليون طفل بحاجة إلى المساعدة الإنسانية.

**1.71** مليون طفل نازح داخلياً.

(UNICEF Yemen Country Office Humanitarian Situation Report (Reporting Period: 1 - 31 March 2020))

**104** مديرية تعاني شدة الاحتياجات في كافة القطاعات، و 230 مديرية تواجه خطر المجاعة.

**24.1** مليون شخص بحاجة إلى مساعدات إنسانية.

**7.37** مليون شخص بحاجة إلى التغذية الصحية، منهم 4.4 مليون حاجتهم ماسة.

**20.1** مليون شخص بحاجة إلى الأمن الغذائي والزراعي، منهم 10 ملايين حاجتهم ماسة.

**19.7** مليون شخص بحاجة إلى الرعاية الصحية، منهم 14 مليون حاجتهم ماسة.

**17.8** مليون شخص بحاجة إلى المياه والصرف الصحي والنظافة الصحية، منهم 12.6 مليون حاجتهم ماسة.

**4.7** مليون شخص بحاجة إلى التعليم، منهم 3.7 مليون حاجتهم ماسة.

**6.7** مليون شخص بحاجة إلى المأوى وإدارة المواقع، منهم 4.5 ملايين حاجتهم ماسة.

**14.4** مليون شخص بحاجة إلى الحماية، منهم 8.2 مليون حاجتهم ماسة.

(مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (OCHA)، خطة الاستجابة الإنسانية، يناير - ديسمبر 2019 - اليمن، فبراير 2019)

**10** ملايين شخص على بعد خطوة واحدة فقط من المجاعة.

إغلاق **31** من أصل 41 برنامجاً إنسانياً رئيسياً تابعاً للأمم المتحدة خلال الأسابيع القادمة ما لم يتم تمويلها بشكل عاجل.

(مكتب منسق الأمم المتحدة للقيم ومنسق الشؤون الإنسانية في اليمن: اليمن في قلب العاصفة المتكاملة لفيروس كورونا، صنعاء، 28 ابريل 2020)



# مؤشرات محطة القروض وبرامج ومؤسسات التمويل الصغير والأصغر حتى نهاية شهر ابريل 2020

منطقة العمل	عدد الفروع	عدد مسؤولي القروض	عدد الموظفين	FSS	OSS	الأرقام الترقية		محطة القروض في المتابعة (%)	اجمالي قيمة القروض المصدرة الربع الأول + ابريل 2020	اجمالي قيمة القروض المصدرة 2019	اجمالي قيمة القروض المصدرة 2018	اجمالي قيمة القروض المصدرة 2017	قيمة القروض المصدرة 4/2020 (مليون ريال)	قيمة القروض المصدرة (مليون ريال)	قيمة كالات برامج الضمان (مليون ريال)	محطة القروض (مليون ريال)	مخزون	(تسطين) عدد العملاء		عدد القروض المصدرة 4/2020	اجمالي عدد القروض المصدرة الربع الأول + ابريل 2020	2019 المصدرة القروض اجمالي عدد	2018 المصدرة القروض اجمالي عدد	2017 المصدرة القروض اجمالي عدد	م
						ساعات القروض (مليون ريال)	عدد القروض											الاجمالي	النساء (%)						
						الاجمالي	الاجمالي																		
صغرى، قرى، الخديرة، اب	12	74	153	81	98	11,340	95,744	7	1,374	2,064	950	447	475	0	1,854	130	6,640	23	816	2,239	4,677	3,118	2,484	1	
امانة العاصمة، اب، يثر، زخوار، القنطرة، الصنوبر، عرس، حجة، عرس	16	51	226	171	286	14,329	137,858	57	887	1,767	581	174	258	94	3,593	189,767	35,031	34	706	3,219	4,054	1,028	427	2	
امانة العاصمة، قري، اب، عرس، الحديرة، سمر، الصنوبر	65	90	122	90	99	29,480	35,744	1	4,914	8,989	4,022	2,170	1,262	27	8,293	1,173,233	6,325	10	676	2,726	5,925	3,832	2,958	3	
صنوبرات، صجون، كريم، السوم، ساه، القنطرة، السيم، الحادي، العريه، الشوية	8	37	75	117	131	6,432	39,688	15	448	1,142	773	715	133	0	1,142	5,799	6,768	30	433	1,244	3,927	3,447	3,523	4	
امانة العاصمة، عرس، اب، القاعدة، سمر، قري، حجة، حجة، الحديرة، القنطرة، دمت، شيم، كوكبان، بنجر، عرس، حارب	20	89	190	49	96	17,739	160,422	11	2,471	4,637	1,913	584	335	67	4,755	26,127	12,577	25	376	1,927	4,989	3,802	2,574	5	
امانة العاصمة، عرس، اب، حارب، الصنوبر، عمارة، حارب	8	39	91	52	81	8,272	55,747	6	1,351	1,869	716	270	224	5	1,749	2,782	3,795	27	282	1,427	2,490	1,639	920	6	
امانة العاصمة، عرس، اب، حارب، الحديرة، صجيرات، حجة، عرس، حارب	22	34	71	152	162	13,752	44,893	3	1,173	2,086	1,714	874	313	35	2,387	0	5,038	24	272	929	2,698	2,148	1,433	7	
ابن زنجبار، عرس، حارب، حجة، عرس، حارب	8	41	96	39	57	3,975	52,863	23	171	567	325	246	32	14	602	0	3,124	72	27	275	1,548	1,425	1,297	8	
امانة العاصمة، عرس، حارب، حجة، عرس، حارب	11	11	19	N.A	N.A	1,495	112	0	702	865	-	-	162	4	1,330	0	108	41	13	88	-	-	-	9	
عرس، حارب، حجة، عرس، حارب	5	34	65	43	68	4,376	54,019	77	-	-	-	-	0	0	666	7,065	9,802	66	0	-	-	-	-	10	
مناطق مختلفة	-	-	-	-	-	23,168	169,411	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11
-	175	500	1,108	-	-	134,418	846,301	-	13,491	24,006	10,994	5,480	3,194	246	26,351	1,404,903	89,208	-	3,601	14,074	30,332	20,439	15,616	-	الإجمالي